

จดหมายเปิดผนึก

1 พ.ย. 2564

นายกรัฐมนตรีประยุทธ์ จันทร์โอชา

ทำเนียบรัฐบาล

1 ถนนพิษณุโลก ดุสิต

กรุงเทพฯ 10300

ประเทศไทย

สำเนา

1. รัฐมนตรีกระทรวงแรงงาน
2. รัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทย
3. คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.)
4. ผู้รายงานพิเศษแห่งสหประชาชาติว่าด้วยสิทธิมนุษยชนของผู้ย้ายถิ่นฐาน
5. ผู้รายงานพิเศษแห่งสหประชาชาติด้านสถานการณ์นักปกป้องสิทธิมนุษยชน
6. ประธานรัฐสภาไทย
7. องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO)
8. สำนักงานข้าหลวงใหญ่ด้านสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (OHCHR)

เรื่อง ข้อกังวลเกี่ยวกับการจับกุมแรงงานข้ามชาติเจ็ดคนที่กระทรวงแรงงาน แม้อำนาจไทยมีมติให้อภัยโทษระหว่างรอการทำเอกสารตามกฎหมาย และขอเรียกร้องให้มีการคุ้มครองการใช้สิทธิในการปกป้องสิทธิมนุษยชนของแรงงานข้ามชาติ

เรียน นายกรัฐมนตรีประยุทธ์ จันทร์โอชา

พวกเราซึ่งเป็นองค์กรที่มีรายชื่อด้านท้าย เขียนจดหมายเพื่อแสดงข้อกังวลและเรียกร้องให้มีการปฏิบัติในกรณีดังต่อไปนี้

เมื่อวันที่ 29 ตุลาคม 2564 แรงงานข้ามชาติจากกัมพูชาเจ็ดคน ถูกจับและควบคุมตัวที่กระทรวงแรงงานในประเทศไทย แม้ว่าพวกเขาจะเป็นส่วนหนึ่งของตัวแทนที่เดินทางเข้ายื่นหนังสือต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เพื่อเรียกร้องให้กระทรวงแรงงานปรับปรุงสิทธิสวัสดิการแก่แรงงานข้ามชาติในระหว่างที่มี

การระบาดของโควิด-19 การจับกุมเกิดขึ้นแม้มีการให้อภัยโทษในเว็บไซต์ที่ของทางการไทยและกำหนดระยะเวลาการทำเอกสารตามกฎหมายของแรงงานข้ามชาติ และขณะที่พวกเขากำลังใช้สิทธิมนุษยชนในฐานะเป็นนักปกป้องสิทธิมนุษยชน

หน้าที่หลักอย่างหนึ่งของกระทรวงแรงงานคือ “การรับเรื่องร้องทุกข์หรือคำขอที่ส่งมอบให้กับรัฐมนตรี” แต่รัฐมนตรีแรงงานกลับไม่ได้ทำหน้าที่ที่มีต่อแรงงานข้ามชาติเจ็ดคนนี้ ซึ่งได้ยื่นคำร้องอย่างเป็นทางการ

เมื่อวันที่ 29 ตุลาคม 2564 ประมาณ 9.00 น. ตัวแทนคณะทำงานติดตามสถานการณ์และให้ความช่วยเหลือแก่แรงงานในอุตสาหกรรมก่อสร้าง ประกอบด้วยสหภาพคนทำงาน เครือข่ายแรงงานเพื่อสิทธิประชาชนและแรงงานข้ามชาติ ได้เดินทางเข้ายื่นหนังสือต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เพื่อเรียกร้องให้กระทรวงแรงงานปรับปรุงสิทธิสวัสดิการแก่แรงงานข้ามชาติในระหว่างที่มีการระบาดของโควิด 19

ข้อเรียกร้องของคณะทำงานติดตามสถานการณ์และให้ความช่วยเหลือแก่แรงงานในอุตสาหกรรมก่อสร้าง ประกอบด้วยสหภาพคนทำงาน เครือข่ายแรงงานเพื่อสิทธิประชาชน เครือข่ายองค์กรด้านประชากรข้ามชาติ และแรงงานข้ามชาติ ตัวแทนลูกจ้างที่เป็นแรงงานข้ามชาติ คือ 1. แต่งตั้งคณะทำงานบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวสามสัญชาติ โดยต้องมีตัวแทนแรงงาน ภาคประชาสังคม และรัฐ 2. ประกาศลดค่าใช้จ่ายลงทั้งหมด โดยเฉพาะค่าธรรมเนียมการอยู่ในราชอาณาจักร 3. กำหนดเงื่อนไขประกันสุขภาพของเอกชนสำหรับแรงงานสามสัญชาติ ที่ราคาและสิทธิประโยชน์ไม่ต่ำกว่าประกันสุขภาพหรือประกันสังคมของกระทรวงสาธารณสุข และ 4. ยกเลิกระเบียบของสำนักงานประกันสังคมที่เป็นข้อจำกัดการเข้าไม่ถึงความคุ้มครองตาม พ.ร.บ. กองทุนเงินทดแทน

ประมาณ 11.00 น. ระหว่างรอผลการเจรจาของตัวแทนแรงงานและเจ้าหน้าที่ แรงงานข้ามชาติเจ็ดคนที่รอบบริเวณอาคารกระทรวงแรงงาน กลับถูกเจ้าหน้าที่ตำรวจในเครื่องแบบ เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง (ตม.) และเจ้าหน้าที่ไม่ทราบฝ่ายสวมเสื้อกั๊กที่มีข้อความชื่อ "รมต.สุชาติ ชมกลิ่น" รัฐมนตรีกระทรวงแรงงาน เข้ามาตรวจสอบเอกสารประจำตัวของแรงงาน พร้อมทั้งถ่ายรูปเอกสารของแรงงานเก็บไว้

แรงงานข้ามชาติชาวกัมพูชา (ผู้หญิงสามคน และผู้ชายจำนวน 4 คน) ถูกจับและควบคุมตัวไปสถานีตำรวจนครบาลดินแดง โดยแรงงานหญิงข้ามชาติรายหนึ่งที่เป็นแม่เลี้ยงเดี่ยว เมื่อเข้า "แม่" บอกลูกว่าจะมาเจรจาเรื่องเอกสารทำงาน แต่เย็นวันนั้นมี "ลูก" อย่างน้อย 2 คนที่ยังไม่ทราบว่าวันนี้แม่ของตนจะอยู่ที่ไหน

มีการแจ้งข้อกล่าวหาเข้าเมืองผิดตามกฎหมาย ตาม พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522

### การปฏิเสธไม่ให้เข้าถึงทนายความและการสอบสวนที่ต้องถูกตั้งคำถาม

มีข้อกล่าวหาว่าแรงงานข้ามชาติทั้งเจ็ดคนถูกกดดันจึงลงลายมือชื่อรับสารภาพ แม้ในขณะนั้นจะยังไม่สามารถเข้าถึงทนายความและ/ตัวแทนด้านกฎหมาย และไม่มีล่ามที่แปลได้ครอบคลุมอยู่ด้วย พวกเขาสามารถ

เข้าถึงนายความได้เมื่อประมาณบ่ายสาม เจ้าหน้าที่ตำรวจยังส่งแรงงานทั้งเจ็ดคนไปที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (ชอยสวนพลู) ซึ่งเป็นที่ควบคุมตัวพวกเขาจนถึงวันนี้

การจับกุมแรงงานข้ามชาติซึ่งเป็นนักปกป้องสิทธิมนุษยชน ซึ่งเดินทางไปกระทรวงเพื่อเป็นตัวแทนยื่นหนังสือ ถือเป็นการกระทำที่ผิดพลาดและละเมิดสิทธิมนุษยชนและสิทธิแรงงาน

### **เมื่อรัฐมนตรีและกระทรวงไม่เคารพมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 28 กันยายน 2564**

เป็นเรื่องน่าตกใจที่เหตุการณ์นี้เกิดขึ้นภายหลังมติครม. วันที่ 28 กันยายน 2564 และมีการประกาศ ซึ่งเป็นมติที่อนุญาตให้แรงงานข้ามชาติผิดกฎหมายจากกัมพูชา ลาว และเมียนมา สามารถอาศัยอยู่ต่อไปในประเทศไทย และให้นายจ้างมีเวลาที่จะทำเรื่องเพื่อขอใบอนุญาตทำงานอย่างถูกต้อง มติที่ขบด้วยเหตุผลเช่นนี้ เป็นผลสืบเนื่องมาจากการระบาดใหญ่ของโรคโควิด-19 ซึ่งส่งผลกระทบต่อนายจ้าง คนงาน รวมทั้งการจัดการของรัฐ

แม้จะมีมติของคณะรัฐมนตรีเช่นนี้ แต่กระทรวงมหาดไทย และ/หรือกระทรวงแรงงานยังไม่ปฏิบัติตามกลไกและขั้นตอนปฏิบัติที่จำเป็น เพื่อให้เกิดผลตามมติของรัฐบาลดังกล่าว

มติของรัฐบาลมีผลต่อแรงงานข้ามชาติสองกลุ่ม รวมทั้ง (1) แรงงานต่างด้าวสามสัญชาติผิดกฎหมายที่ไม่ได้ขออนุญาตทำงานให้ถูกต้องตามกฎหมาย (2) แรงงานต่างด้าวสามสัญชาติที่ดำเนินการขออนุญาตทำงานตามมติ 29 ธ.ค. 63 แต่กระบวนการยังไม่แล้วเสร็จ

โดยมติของรัฐบาลที่มีการประกาศมีผลให้ปฏิบัติต่อแรงงานทั้งสองกลุ่มดังนี้ กลุ่มแรงงานผิดกฎหมายที่ทำงานโดยไม่ได้รับอนุญาต สามารถอยู่ในราชอาณาจักรและให้ทำงานได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย และนายจ้างยื่นคำขออนุญาตทำงานแทนคนต่างด้าวภายใน 30 วัน นับแต่วันที่กระทรวงที่เกี่ยวข้อง ทั้งกระทรวงแรงงาน และ/หรือกระทรวงมหาดไทย ออกประกาศและเผยแพร่ในราชกิจจานุเบกษา และจะทำให้แรงงานข้ามชาติสามารถทำงานและอยู่ในราชอาณาจักรได้ถึง 28 กุมภาพันธ์ 2566

เกือบหนึ่งเดือนหลังรัฐบาลไทยมีมติดังกล่าว ยังไม่มีการออกประกาศจากกระทรวงที่เกี่ยวข้อง การเลื่อนการออกประกาศและการเพิกเฉยต่อหน้าที่ ส่งผลกระทบต่อหน่วยงานด้านสาธารณสุขในการดำเนินงานเพื่อป้องกันโรคโควิด-19 ได้สำเร็จ

ความล่าช้าของรัฐมนตรีและกระทรวงที่เกี่ยวข้องเป็นเรื่องที่น่าเสียใจ เพราะทำให้เกิดปัญหาอย่างมาก ไม่เพียงกับแรงงานข้ามชาติ แต่ยังรวมถึงนายจ้างของพวกเขาด้วย

โดยในเย็นของวันที่ 29 ตุลาคม 2564 รายงานจากเพจของเครือข่ายแรงงานเพื่อสิทธิประชาชนระบุว่า จบขั้นตอนเจรจา เตรียมส่งตัวคนงานข้ามชาติทั้งเจ็ดคนไปกักกันอย่างน้อย 14 วัน หรือจนกว่าจะมีการออกประกาศของกระทรวงเพื่อบังคับใช้ตามมติ ครม. วันที่ 28 กันยายน 2564 ทั้งๆที่สถานกักตัวของไทยมีความเสี่ยงสูงต่อการติดโรคโควิด-19

## พวกเราที่มีรายชื่อด้านท้ายจึง

- เรียกร้องให้ปล่อยตัวนักปกป้องสิทธิมนุษยชนข้ามชาติทั้งเจ็ดคนทันที เพราะเป็นการจับกุมที่ละเมิดสิทธิมนุษยชน เพราะเกิดขึ้นภายหลังการมติของรัฐบาลไทยที่ให้ภัยโทษคนงานเหล่านี้ระหว่างรอการทำเอกสารตามกฎหมาย
- เรียกร้องให้รัฐบาลไทยขอโทษโดยทันที และให้การเยียวยาและการชดเชยที่เป็นผลต่อแรงงานข้ามชาติทั้งเจ็ดคนที่เป็นเหยื่อการละเมิดสิทธิมนุษยชน
- เรียกร้องกระทรวงแรงงาน และ/หรือกระทรวงมหาดไทยให้เคารพมติกรม. วันที่ 28 กันยายน 2564 ยุติการชะลอการดำเนินงาน และให้เดินหน้าตามกระบวนการออกเอกสารที่ถูกต้องให้กับแรงงานข้ามชาติ และดำเนินการตามขั้นตอนทางกฎหมาย ทางปกครอง และอื่น ๆ ที่จำเป็น เพื่อประกันให้มีการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของแรงงานข้ามชาติ
- เรียกร้องให้มีข้อตกลงชั่วคราวยุติการจับกุมและควบคุมตัวแรงงานข้ามชาติ ด้วยเหตุว่าไม่มีเอกสารจนกว่ากระบวนการจัดทำเอกสารจะแล้วเสร็จ
- เรียกร้องคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ องค์การสหประชาชาติ และหน่วยงานอื่น ๆ ที่รับผิดชอบและเกี่ยวข้องกับการปกป้องสิทธิมนุษยชน ให้ดำเนินการเพื่อยุติการละเมิดสิทธิมนุษยชนเช่นนี้

## รายชื่อองค์กรที่ลงนาม

1. Asian Muslim Action Network (AMAN)
2. Asian Resource Foundation (ARF)
3. Legal Support for Children and Women (LSCW), Cambodia
4. สมาคมคนรุ่นใหม่กับนวัตกรรมทางสังคม (SYSI)
5. เครือข่ายคนรุ่นใหม่เพื่อการเปลี่ยนแปลงสังคม Young Leadership for Social Change Network
6. เครือข่าย People Go Network
7. มูลนิธิเพื่อสุขภาพและการเรียนรู้ของแรงงานกลุ่มชาติพันธุ์
8. สหพันธ์คนงานข้ามชาติ

9. กลุ่มคนงานหญิงเพื่อความยุติธรรม
10. สหภาพนักศึกษาและคนทำงานศาลายา
11. Clean Cloth Campaign(CCC ),South East Asia Coalition
12. Persatuan Sahabat Wanita Selangor, Malaysia
13. มูลนิธิศูนย์คุ้มครองสิทธิด้านเอดส์
14. Workers Assistance Center, Inc. Philippine
15. MADPET-Malaysians Against Death Penalty and Torture, Malaysia
16. National Catholic Commissions on Migration NCCM, Thailand
17. The Building and Wood Workers International (BWI) Asia Pacific
18. Persatuan Komuniti Prihatin Selangor & Kuala Lumpur, Malaysia
19. มูลนิธิยุติธรรมเพื่อสันติภาพ
20. Safety and Rights Society (SRS), Bangladesh,
21. Women's Centre, Sri Lanka
22. Legal Action for Women, UK
23. Global Women's Strike, UK
24. Center for Alliance of Labor and Human Rights (CENTRAL), Cambodia
25. We Women Lanka
26. Think Centre, Singapore
27. Equitable Cambodia, Cambodia

28. Mekong Migration Network ( MMN)
29. มูลนิธิการศึกษาเพื่อการพัฒนา (FED)
30. มูลนิธิเอ็มพาวเวอร์
31. Focus on the Global South
32. สมาคมสิทธิและเสรีภาพเพื่อประชาชน
33. Social Action for Community and Development (SACD ),Cambodia
34. มูลนิธิมานุษยะ
35. Women of Color, USA
36. Global Women's Strike USA
37. International Black Women for Wages for Housework
38. Labour Behind the Label, UK
39. Global Women Against Deportations, UK
40. Defenders in Dordrecht, Netherlands
41. Lawyers' Rights Watch Canada
42. Nijera Kori , Bangladesh
43. มูลนิธิศักยภาพชุมชน
44. โครงการขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะด้านทรัพยากรแร่ (PPM)
- 45 : กลุ่มนิเวศวัฒนธรรมศึกษา
46. เครือข่ายประชาชนผู้เป็นเจ้าของแร่

47. กลุ่มคนรักรู้บ้านเกิดบ้านเกิดจันทบุรี (คัดค้านเหมืองโปแตชและโรงไฟฟ้าถ่านหิน จ.ชัยภูมิ)
48. กลุ่มคนรักรู้บ้านเกิด 6 หมู่บ้าน (คัดค้านเหมืองทองคำ ต.เขาหลวง อ.วังสะพุง จ.เลย)
49. กลุ่มรักรู้อำเภอวานรนิวาส (คัดค้านการขุดเจาะสำรวจแร่โปแตช อ.วานรนิวาส จ.สกลนคร)
50. กลุ่มรักรู้น้ำซับคำป่าหลาย (คัดค้านการขอประทานบัตรทำเหมืองหินทราย ต.คำป่าหลาย อ.เมือง จ.มุกดาหาร)
51. กลุ่มอนุรักษ์ป่าชุมชนเขาเหล่าใหญ่-ผาจันได (คัดค้านการทำเหมืองหิน ต.ดงมะไฟ อ.สุวรรณคูหา จ.หนองบัวลำภู)
52. กลุ่มรักรู้บ้านแหง (คัดค้านการขอประทานบัตรทำเหมืองถ่านหินลิกไนต์ ต.บ้านแหง อ.งาว จ.ลำปาง)
53. กลุ่มรักรู้ลำคองษ์ (คัดค้านการขอประทานบัตรทำเหมืองโปแตช อ.โนนสูง จ.นครราชสีมา)
54. กลุ่มคนเหล่าไฮงามไม่เอาเหมืองแร่ (คัดค้านการขอประทานบัตรทำเหมืองทรายแก้ว ต.เหล่าไฮงาม อ.ภูดินารายณ์ จ.กาฬสินธุ์)
55. Center for Orang Asli Concerns, Malaysia
56. National Union of Transport Equipment & Allied Industries Workers. Malaysia
57. Korea Center for United Nations Human Rights Policy (KOCUN), Korea
58. โครงการอินเทอร์เน็ตเพื่อกฎหมายประชาชน (ไอลอร์)
59. สหพันธ์เกษตรกรภาคใต้ (สกต.)
60. มูลนิธิรักรู้ไทย
61. Protection International
62. Independent Trade Union Federation (INTUFE)
63. Worker's Information Center (WIC), Cambodia

64. Social Action for Community and Development (SACD)
65. Youth Resource Development Program (YRDP)
66. Cambodia Human Rights and Development Association (ADHOC)
67. Global Women's Strike Ireland
68. Asian Forum for Human Rights and Development (FORUM-ASIA)
69. RESISTERS DIALOGUE
70. มูลนิธิเพื่อสิทธิมนุษยชนและการพัฒนา (HRDF)
71. กลุ่มสื่อเพื่อการขอสัญชาติ
72. กลุ่มเผยแพร่กฎหมายสิทธิมนุษยชนเพื่อสังคม (ดาวดิน)
73. ศูนย์กฎหมายสิทธิมนุษยชนเพื่อสังคม
74. ขบวนการอีสานใหม่
75. กลุ่มบ้านพัก
76. พรรคปฏิวัติ มมส
77. กลุ่มมูฟไฮ
78. ขบวนการสุรินทร์ใหม่
79. อุดรพอกันที
80. กลุ่มกอผีอื้อ เผด็จการ
81. คณะราษฎรบังกาฬ
82. โคราชมูฟเมนต์



83. กลุ่มขอนแก่นพอกันที
84. ภาคีนักเรียน
85. The International Service for Human Rights (ISHR )
86. Awaj Foundation, Bangladesh
87. ศูนย์สตรีศึกษา มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
88. Foundation for Women, Law and Rural Development (FORWARD)
89. Green Advocates International ,Liberia
90. Payday men's network,UK
91. PINAY Quebec,Canada
92. ขบวนการเคลื่อนไหวผู้หญิงสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย
93. มุลินนิธิศูนย์ข้อมูลชุมชน (CRC)
94. เครือข่ายปฏิรูปที่ดินภาคอีสาน
95. กลุ่มด้วยใจรัก
96. กลุ่มคนงาน Try Arm
97. มุลินินิธิธรรมสิ่งแวดล้อม (EnLAW)
98. ศูนย์ทนายความเพื่อสิทธิมนุษยชน (TLHR)
99. เครือข่ายแรงงานเพื่อสิทธิประชาชน
100. Aliran, Malaysia

