



Защита правозащитников как членов правозащитных сообществ

Коллективный подход
к праву защищать
права человека

Перевод на русский: Август/Сентябрь 2021



ВСТУПЛЕНИЕ

Учитывая, что правозащитники в большинстве случаев работают и действуют в контексте своих сообществ и своих устоявшихся сетей и контактов, их защита не должна ограничиваться индивидуальными мерами.

Необходимо выйти за рамки индивидуальной защиты и предлагать действия и меры, направленные на защиту самих сообществ и групп, которые сталкиваются с угрозами вследствие своей правозащитной деятельности. Конечная цель должна заключаться в создании условий для соблюдения права на защиту прав человека.

Правозащитники обычно работают не в одиночку, а вместе с коллегами, в рамках социальных движений, создавая сети контактов и поддерживая друг друга. Ограничение механизмов защиты индивидуальными мерами приводит к тому, что такие меры чаще всего применяются только к узкому кругу правозащитников. При этом игнорируется коллективный аспект работы по защите прав человека, что может, в свою очередь, подрвать коллективные процессы и динамику групп и сообществ, совместно занимающихся правозащитой.

Как подчеркивается в докладе [Protection International «Новый подход к защите правозащитников» \(2018 г.\)](#), подход к защите правозащитников не как индивидуумов, а как членов соответствующих групп, способствует укреплению социальных движений и всего общества.

Цель данной публикации — внести вклад в изменение преобладающих в настоящее время представлений о защите правозащитников. Чтобы меры по защите были эффективными, устойчивыми и охватили наибольшее количество правозащитников, необходим коллективный подход.

Подход к защите не должен быть направлен исключительно на обеспечение безопасности отдельных правозащитников. Необходимо и далее проводить структурные изменения, которые позволят разработать методы, гарантирующие безопасность и благоприятные условия для всех тех, кто индивидуально или в составе группы защищает права человека.

Для того, чтобы защита правозащитников обеспечивалась как индивидуально, так и в составе группы, необходимо переосмыслить и расширить существующие механизмы защиты.

01

ЧТО ПОНИМАЕТСЯ ПОД ЗАЩИТОЙ ПРАВООЩИТНИКОВ КАК ЧЛЕНОВ СООБЩЕСТВА?



Под защитой правозащитников как членов сообщества мы понимаем набор стратегий, мер и действий, направленных на защиту как коллективного субъекта (организации, сообщества, группы), так и отдельных лиц, которые являются его частью и подвергаются или могут подвергаться риску из-за их правозащитной деятельности. Соответственно, такой вид защиты выходит за рамки защиты лидеров сообществ или групп, которые могут являться основной мишенью атак. Он также выходит за рамки предоставления индивидуальных мер безопасности каждому члену группы или сообщества.

Защита правозащитников как членов группы подразумевает изменение самого подхода с целью разработки более комплексных и устойчивых мер защиты, затрагивающих всех правозащитников, путем создания благоприятных условий для соблюдения права на защиту прав человека.

Не следует забывать, что защита, индивидуальная или адресная, связана с отношениями одного человека с другими людьми, поскольку защита отдельного правозащитника всегда будет зависеть от действий других людей, и в большинстве случаев защитные меры затрагивают не только одного человека. Следовательно, меры индивидуальной защиты должны учитывать, среди прочего, среду, в которой работают правозащитники, а также включать безопасность их родственников и коллег.

02

МОЖНО ЛИ СЧИТАТЬ ПРАВОЗАЩИТНИКАМИ ГРУППЫ И СООБЩЕСТВА?



«Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы» (сокращенно «Декларация ООН о правозащитниках») не содержит конкретного определения, кто является или может быть назван правозащитником. Однако как в названии, так и в преамбуле, где говорится о работе «отдельных лиц, групп и ассоциаций по содействию эффективному устранению всех нарушений прав человека и основных свобод народов и отдельных лиц», Декларация недвусмысленно признает коллективный аспект защиты прав человека.

Это широкое определение устанавливает международный стандарт, согласно которому правозащитниками могут быть отдельные лица, а также группы или ассоциации, что включает в себя сообщества и сети контактов.

Тем не менее, на практике доминирующая парадигма в области защиты правозащитников явно сосредоточена на защите отдельных людей. Большинство программ защиты, как на международном, так и на национальном уровне, основаны на комплексах мер, направленных на обеспечение безопасности конкретного человека, которому может угрожать опасность из-за его или ее правозащитной деятельности.

Отсутствие подхода, сфокусированного на группах, сообществах или сетях, ведет к преуменьшению или даже игнорированию коллективного аспекта правозащитной деятельности, а таким образом и игнорированию рисков коллективного характера, которые нельзя устранить с помощью индивидуальных мер.

Для того, чтобы особые потребности в отношении защиты групп и сообществ также принимались во внимание, программы по защите должны основываться на новом подходе. Цель такой защиты заключается не в обеспечении безопасности отдельных правозащитников, подвергающихся риску (индивидуальный подход), а в достижении устойчивых и структурных изменений, гарантирующих право каждого на защиту прав человека (коллективный подход).

03



ВАЖНО ЛИ СОДЕЙСТВОВАТЬ КОЛЛЕКТИВНОМУ ПОДХОДУ К ЗАЩИТЕ ПРАВООЩИТНИКОВ КАК ЧЛЕНОВ СООБЩЕСТВА?



К «СЕТЕВОМУ ПОДХОДУ»

Защита прав человека — это живой процесс, связанный с самой природой человека. Человек — социальное существо, чья жизнь обязательно включает отношения с другими людьми. Подход, в большей мере учитывающий эти отношения, а также контактные сети и взаимодействие между правозащитниками, группами и сообществами, может помочь переосмыслить защиту с коллективной точки зрения. Это, в свою очередь, даст возможность преодолеть недостатки существующих моделей защиты отдельных правозащитников, подвергающихся риску.

04

ПРОБЛЕМЫ, ВЫТЕКАЮЩИЕ ИЗ ИЗЛИШНЕЙ ИНДИВИДУАЛИЗАЦИИ ЗАЩИТЫ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ В СУЩЕСТВУЮЩИХ УСТАНОВКАХ

Защита отдельных правозащитников сосредоточена на обеспечении мер защиты конкретных лиц, которым угрожает опасность из-за их правозащитной деятельности. Такие меры, как выделение грантов на случай чрезвычайной ситуации, программы переселения, срочные кампании и почетные премии, основаны на оценке индивидуальных рисков и в основном нацелены на обеспечение безопасности (и повышения узнаваемости в случае премий) отдельных правозащитников.

Очень часто правозащитники, которым предоставляются эти меры индивидуальной защиты, являются лидерами движений, сообществ или групп, ставших объектом преследований со стороны государственных или негосударственных субъектов. Цель этих преследований — воспрепятствовать или полностью остановить правозащитную деятельность данного человека. Но действия, предпринимаемые этими правозащитниками, часто сказываются на других членах их сообщества, родственниках, коллегах или других союзниках в их контактной сети.

ЗАДАЧИ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПОДХОДА К ЗАЩИТЕ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ

Искажение целей правозащиты

Концентрация всех усилий на защите отдельных правозащитников приводит к тому, что размывается сама цель защиты прав человека, поскольку в центре внимания находится человек, а не то дело, которое он защищает. В результате в центре оказывается признание мужества отдельных выдающихся отважных людей, а не действия или права, которые они защищают вместе с другими людьми.

Непонимание и отсутствие признания коллективных усилий

Сосредоточивая внимание на определенных людях, мы игнорируем тот факт, что защита прав человека часто осуществляется благодаря координированным усилиям гражданского общества или тех сообществ, которые затронуты именно этими нарушениями прав человека. При этом отсутствует признание коллективных усилий групп и сообществ, которые сталкиваются с угрозами, направленными именно на то, чтобы воспрепятствовать этим коллективным усилиям.

Модель безопасности, основанная на индивидуальном подходе

Индивидуальные меры безопасности не устраняют глубинные причины угроз в адрес правозащитников. В большинстве случаев эти угрозы являются реакцией на защищаемые ценности. Кроме того, индивидуальные меры безопасности часто не учитывают тот факт, что угрозы также могут затронуть членов семьи, правозащитную организацию и / или сообщество.

Контрпродуктивное воздействие на положение группы или сообщества

Персонализация правозащитной деятельности может оказывать более сильное влияние на широкую публику, однако также может иметь контрпродуктивные последствия: все внимание может быть привлечено к личной истории человека, а не к причинам его/ее борьбы. Это также рискует негативно отразиться на самом сообществе, фактически отделяя человека от группы.

Контрпродуктивное воздействие на отдельных правозащитников

Концентрация внимания на отдельных лицах и их лидерской позиции в сообществах также может способствовать увеличению рисков для самих этих лиц, поскольку возросший авторитет делает из них еще более явную мишень. Кроме того, такие меры защиты, как предоставление охраны или, скажем, бронированного автомобиля, могут помешать их правозащитной деятельности.

ИНДИВИДУАЛЬНАЯ И КОЛЛЕКТИВНАЯ ЗАЩИТА — ДВЕ СТОРОНЫ ОДНОЙ МЕДАЛИ

Применение коллективного подхода к защите не означает, что случаи отдельных правозащитников должны игнорироваться, а индивидуальные меры безопасности не должны применяться. Защита правозащитников как членов группы не может полностью заменить защиту отдельных лиц, которые являются частью коллектива, поскольку существует индивидуальный аспект риска (т.е. некоторые члены сообщества будут более подвержены конкретному или неминуемому риску, чем другие).

Однако, если мы хотим, чтобы защита касалась всех, кто участвует в защите прав человека, а не только ограниченного числа правозащитников, необходимо перейти к более коллективному подходу.

05

ПРИЧИНЫ ПРЕОБЛАДАНИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПОДХОДА

Государства и международные организации, занимающиеся защитой правозащитников, сложно убедить признать коллективное измерение правозащитной деятельности и подвигнуть их на проведение политики, которая включает подход к защите правозащитников как членов группы.

Мы составили неполный список взаимосвязанных проблем, объясняющий причины игнорирования коллективного подхода при проведении политики защиты, представленный в отчете международного круглого стола «Переосмысление защиты правозащитников», организованного Protection International и Центром прикладных прав человека (CAHR) в декабре 2017 г.

ПОЧЕМУ ПОЛИТИКА ЗАЩИТЫ ПРЕНЕБРЕГАЕТ КОЛЛЕКТИВНОЙ ЗАЩИТОЙ:

Комплексность самого определения, чем является или как воспринимается коллектив или сообщество.

Социальный подход к коллективной защите предполагает долгосрочные меры защиты, а также устойчивые ресурсы и действия.

Признание групп или сообществ, которые объединены правозащитной деятельностью, может вступать в противоречие с интересами политических и социально-экономических сил, выступающих против этой коллективной борьбы.

Осуществлять защиту в отдельных случаях, когда есть конкретное лицо и личные истории, существенно проще.

Поскольку индивидуальная защита в основном основана на конкретных мерах безопасности, она легче поддается определению и в ее отношении легче вести коммуникационную кампанию.

К индивидуальной защите проще привлечь внимание и рассказать о предпринятых усилиях, при этом главные причины насилия остаются в тени.



06

СТРАТЕГИИ ЗАЩИТЫ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ КАК ЧЛЕНОВ ГРУППЫ



Защита правозащитников как членов группы требует работы над стратегиями, конечной целью которых является обеспечение благоприятных условий для деятельности правозащитных сообществ или групп, а также для обеспечения безопасности этой деятельности. Стратегия коллективной защиты должна быть направлена на:

- А. Повышение способности группы или сообщества реагировать на риски и устранять угрозы, что означает **повышение их устойчивости как группы**.
- В. Обеспечение возможности группы или сообщества заниматься правозащитной деятельностью, не опасаясь угроз или нападений, то есть **расширение их коллективного рабочего пространства**.

КОЛЛЕКТИВНЫЙ ПОДХОД К СТРАТЕГИЯМ ЗАЩИТЫ ПРЕДУСМАТРИВАЕТ:

Признание того, что люди часто связаны с сообществами или группами. Если риску подвергается лидер сообщества или группы, это также влияет на остальных членов сообщества, а также родственников и коллег, и наоборот.

Понимание того, что внимание, сфокусированное на индивидуальном и вертикальном лидерстве, может способствовать увеличению рисков для других отдельных лиц и сообществ.

Укрепление потенциала сообществ и групп, их социальной структуры и организационных возможностей. При сильной социальной структуре риск обычно снижается. Подход, учитывающий контекстные факторы и окружение правозащитников.

Повышение активности групп и сообществ в области защиты прав человека и понимание того, что они являются не только индивидуальными объектами защиты, но и ее действующей силой.

А. ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ГРУПП

Меры по укреплению группы или сообщества

Защита правозащитников как членов группы тесно связана с укреплением социальной ткани группы или сообщества, расширением их рабочего пространства и информационной осведомленности об их деятельности, а также укреплением их способности защищать свои права как группы.

Некоторые примеры элементов подобной защиты, которые следует учитывать при разработке стратегии защиты правозащитников как членов группы (неисчерпывающий список):

Признание и усиление существующих практик сообщества или группы и преобразование их в практику защиты;

Повышение способности сообщества обращаться к местным, национальным и международным сетям как инструментам защиты;

Усиление организационного и институционального присутствия сообщества или группы;

Развитие каналов связи и диалога между сообществом или группой и местными и национальными государственными органами, на которых лежит ответственность за их защиту;

Предоставление группам или сообществам безопасных инфраструктур и мест для проведения собраний как гарантия безопасности этих собраний и организационной деятельности;

Конкретные меры, гарантирующие постоянный характер присутствия группы или сообщества на защищаемой ими территории;

Меры по защите имущества сообщества, например, школ или зданий, коллективных пространств;

Меры по усилению самозащиты и противодействия травле, которой подвергается группа,

Обеспечение ресурсов для психосоциальной помощи и тренингов по взаимопомощи в группе, в том числе в гендерной перспективе;

Тренинги в сообществах и группах, обучающие способам передачи сообщений об угрозах и нападениях без создания дополнительных рисков.

В. РАСШИРЕНИЕ ПРОСТРАНСТВА ДЛЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Политические действия и меры, помогающие легитимизировать деятельность сообщества правозащитников и отразить атаки на них

Меры по защите правозащитников не могут заключаться только в наращивании их потенциала или укреплении социальной структуры сообщества. Политические действия, помогающие легитимизировать деятельность правозащитников коллективно, необходимы для предупреждения возможных атак. Защита целого сообщества требует решительных политических действий, направленных в первую очередь на достижение общественного признания этих групп и объединений, полную легитимизацию их работы и повышение уровня ответственности за нападения на членов этого сообщества. Для достижения этой цели государственные органы должны предпринять такие действия, как:

Привлечение политических деятелей на местном, национальном и международном уровнях к созданию установок, узаконивающих работу правозащитных групп или сообществ и создающих барьер нетерпимости к атакам на них;

Признание и упор на право групп и сообществ на свободу выражения мнений и свободу ассоциаций и собраний;

Выявление и публичное освещение характерных примеров групп и сообществ, которые организовали защиту своих прав;

Обязательство положить конец безнаказанности как ключевой элемент удержания правонарушителей от совершения нарушений;

Периодическое наблюдение за ситуацией в сообществах и группах риска;

Периодические контакты и посещение национальными и местными властями сообществ и групп риска.

Вышеупомянутые меры и действия должны разрабатываться и утверждаться вместе с членами сообществ или групп, о которых идет речь, на основе надлежащей оценки потребностей защиты правозащитников как членов группы.

Опубликовано

Protection International,
Rue de la Linière 11,
B-1060 Brussels, Belgium

ISBN

978-2-930539-52-2

EAN

9782930539522

При поддержке

Sigrid Rausing Trust (SRT) и
Swedish International Development
Cooperation Agency (SIDA)

Исследования и разработка

Сара Пастор Алонсо

Редакторы

Сара Пастор Алонсо,
Александра Лоайза,
Нелли Эпина, Маурисио Анхел

Дизайн

Кристи Морган

SIGRID RAUSING TRUST



Напечатано на бумаге из вторсырья

PROTECTION INTERNATIONAL ВЫРАЖАЕТ БЛАГОДАРНОСТЬ

всем сотрудникам Protection International, которые
участвовали в составлении этого материала.

ЗАЯВЛЕНИЕ ОБ ОТКАЗЕ ОТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ (ЮРИДИЧЕСКОЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ)

Содержание этой работы не обязательно отражает позицию Protection International или спонсорских организаций. Ни авторы, ни издатели не могут гарантировать, что содержащаяся в докладе информация является полной и безошибочной, вследствие чего они не могут нести ответственность за любой ущерб, связанный с ее использованием. Никакая часть этой работы не может рассматриваться как образец или гарантия любого плана. Ее также нельзя использовать без необходимой работы по оценке рисков и проблем в области безопасности, с которыми сталкиваются правозащитники.

CREATIVE COMMONS

Если не указано иное, этот доклад находится под лицензией www.creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/





Иллюстрация: Союз. Работа жителей селения Нуэва Эсперанса (регион Магдалена Медо, Колумбия) в рамках совместного проекта PI с Pensamiento y Acción Social и художника Зе Каррион.



 protectioninternational.org  [Protection.International](https://www.facebook.com/Protection.International)  [@protectionint](https://twitter.com/protectionint)  [Protection International](https://www.youtube.com/ProtectionInternational)

PROTECTION INTERNATIONAL - международная некоммерческая организация, поддерживающая правозащитников во всем мире в разработке стратегий безопасности и защиты.